

ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ  
СВРСИСХОДНОСТИ  
ПОСЛОВАЊА

УТИЦАЈ ПРИПРЕМЕ ОДЛУКЕ  
О БУЏЕТУ ЈЕДИНИЦА  
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ НА  
ЕФИКАСНО И ЕФЕКТИВНО  
КОРИШЋЕЊЕ БУЏЕТСКИХ  
СРЕДСТАВА



ОСТВАРЕЊЕ И РЕАЛИЗАЦИЈА БУЏЕТА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У  
ПЕРИОДУ 2019–2021. ГОДИНЕ

32

ГОДИШЊЕ НИЈЕ ОСТВАРЕНО ПРОСЕЧНО  
*милијарди динара*  
ПЛАНИРАНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА

65

У 2021. ГОДИНИ НИЈЕ РЕАЛИЗОВАНО  
*милијарди динара*  
ПЛАНИРАНИХ РАСХОДА И ИЗДАТАКА



Да ли начин на који се спроводи поступак припреме и доношења Одлуке о буџету обезбеђује ефикасно и ефективно коришћење средстава буџета ЈЛС ?

**1**

Да ли је обезбеђено ефикасно спровођење процеса доношења одлуке о буџету?

**2**

Да ли буџет реално приказује планиране активности и очекиване учинке у односу на могућност њихове реализације?

**3**

Да ли се одлука о буџету користи као инструмент за унапређење ефикасности и ефикасности коришћења средстава?

**4**

Да ли контрола и праћење Министарства финансија доприноси ефикаснијем и ефективнијем планирању буџета ЈЛС?

2020

2021

2022

## ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Град  
КраљевоГрад  
ЗајечарОпштина  
Инђија

- Припремање и доношење одлуке о буџету
- Усаглашавање обима активности у односу на расположива средства
- Успостављање везе између планираних активности и очекиваних учинака
- Праћење извршења буџета и остварених учинака и предузимање мера за продуктивније коришћење средстава

- Доставља упутство за припрему буџета локалне власти
- Анализира приходе и расходе буџета локалних власти
- Може предузети мере у случају да постоје неусаглашености одлуке о буџету са упутством за припрему буџета локалне власти

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА



За ефикасније и ефективније коришћење средстава буџета јединица локалне самоуправе потребно је обезбедити благовремено спровођење поступка припреме буџета, усклађеност планираног обима средстава и очекиваних учинака активности са стварним могућностима њихове реализације и унапредити праћење и извештавање о ефектима који су постигнути.

## 1.

## ЗАКЉУЧАК

УСПОСТАВЉЕНИ НИВО  
КООРДИНАЦИЈЕ У ПОСТУПКУ  
ПРИПРЕМЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ  
НЕ ОБЕЗБЕЂУЈЕ ДА СЕ СВЕ  
АКТИВНОСТИ РЕАЛИЗУЈУ  
БЛАГОВРЕМЕНО,  
ЗБОГ ЧЕГА СЕ СКРАЂУЈЕ ВРЕМЕ  
РАСПОЛОЖИВО ЗА РАЗМАТРАЊЕ  
ПРЕДЛОГА И ДОЛАЗИ ДО  
КАШЊЕЊА ПРИЛИКОМ УСВАЈАЊА  
ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ



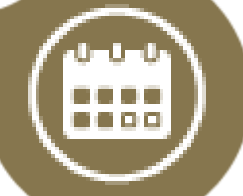
ОДРЕЂЕНИ СУ ИСТИ РОКОВИ  
директним и индиректним  
корисницима буџета

КОРИСНИЦИ КАСНЕ  
приликом достављања  
предлога

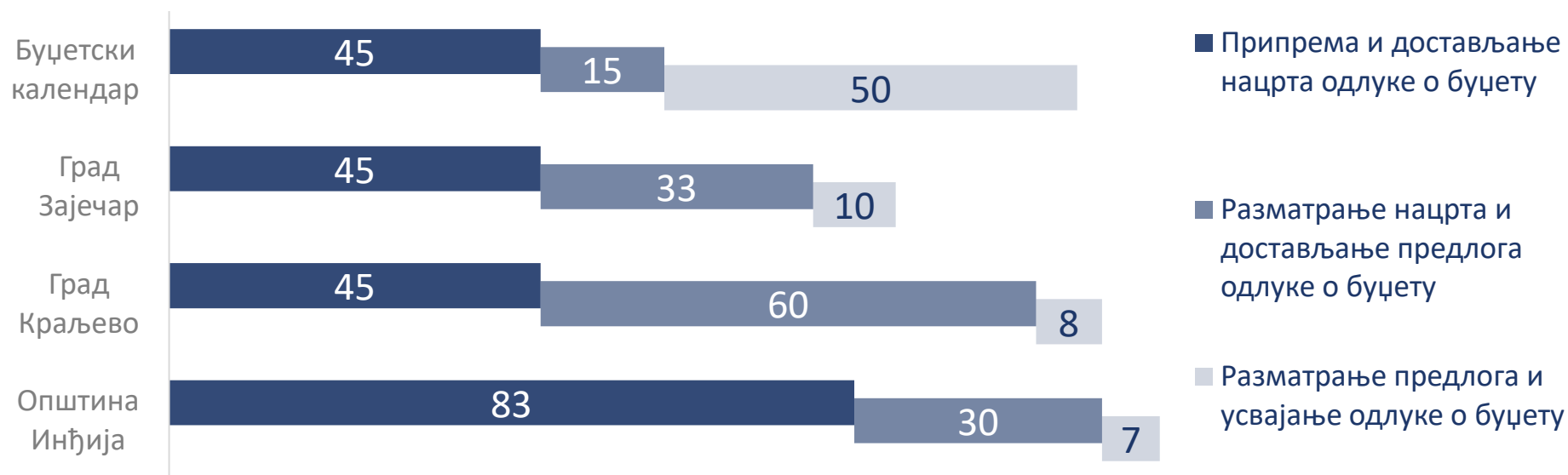


КАСНИ СЕ са припремом  
и усаглашавањем ПЛАНА  
КАПИТАЛНИХ ИЗДАТАКА

Спровођење  
јавне расправе о буџету  
НИЈЕ УСАГЛАШЕНО  
са буџетским календаром



*Однос предвиђеног и стварно коришћеног времена у поступку припреме одлуке о буџету за 2022. годину код ЈЛС - субјеката ревизије (у данима)*



У периоду 2019–2021. године, преко 3/4 градова и општина је каснило приликом достављања предлога одлуке о буџету Скупштини града, односно општине, а просечно кашњење износило је 39 дана. 35 ЈЛС Одлуку о буџету за 2022. годину усвојило је након истека прописаног рока.

## 2.

## ЗАКЉУЧАК

РЕАЛНОСТ ПЛАНИРАНОГ БУЏЕТА УМАЊЕНА ЈЕ ЗБОГ ПЛАНИРАЊА ПРИХОДА И ПРИМАЊА У ИЗНОСУ КОЈИ НЕ ОДГОВАРА СТВАРНИМ МОГУЋНОСТИМА ЗА ЊИХОВО ОСТВАРЕЊЕ И ИЗОСТАНКА ИЛИ НЕДОВОЉНОГ РАЗМАТРАЊА УСАГЛАШЕНОСТИ ПЛАНИРАНОГ ОБИМА И ОЧЕКИВАНИХ УЧИНАКА АКТИВНОСТИ СА СТВАРНИМ МОГУЋНОСТИМА ЊИХОВЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ



Приликом планирања расхода и издатака НИСУ УТВРЂЕНИ ЛИМИТИ СРЕДСТАВА ИЛИ СЕ УТВРЂЕНИ ЛИМИТИ НЕ ПОШТУЈУ



Планирани износ буџета заснива се и на ПРЕТПОСТАВКАМА И ОЧЕКИВАЊИМА ЗА КОЈЕ НИЈЕ ИЗВЕСНО ДА ЋЕ СЕ ОСТВАРИТИ



За предложене капиталне пројекте НИСУ ОБЕЗБЕЂЕНИ ПОДАЦИ О СТАТУСУ, ДИНАМИЦИ И ИЗВОРИМА СРЕДСТАВА

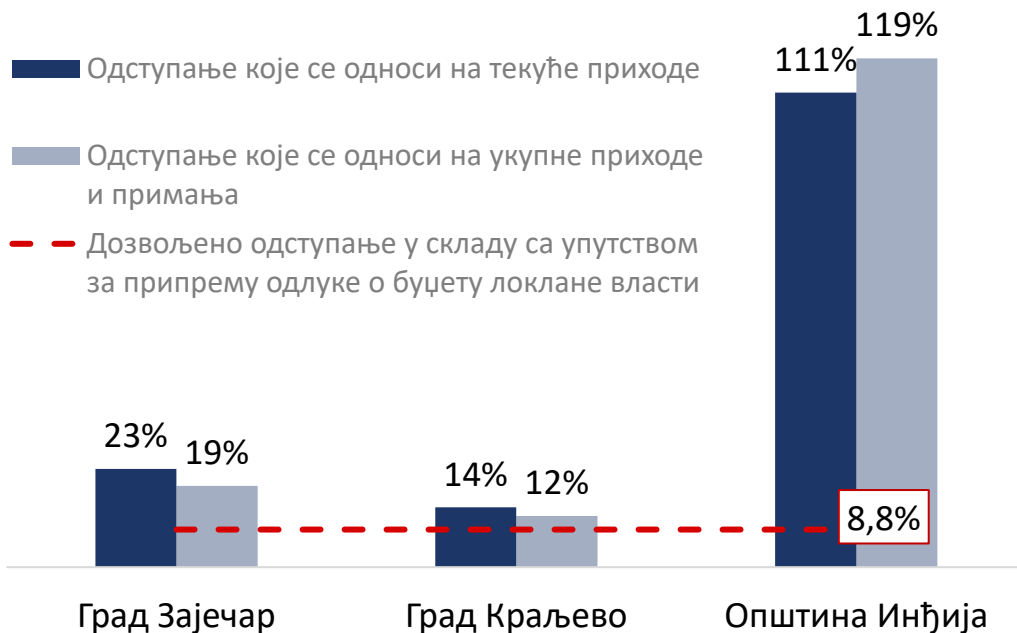


Приликом усвајања ребаланса буџета НИЈЕ РАЗМАТРАНА РЕЛЕВАНТНОСТ УТВРЂЕНИХ ИНДИКАТОРА УЧИНКА

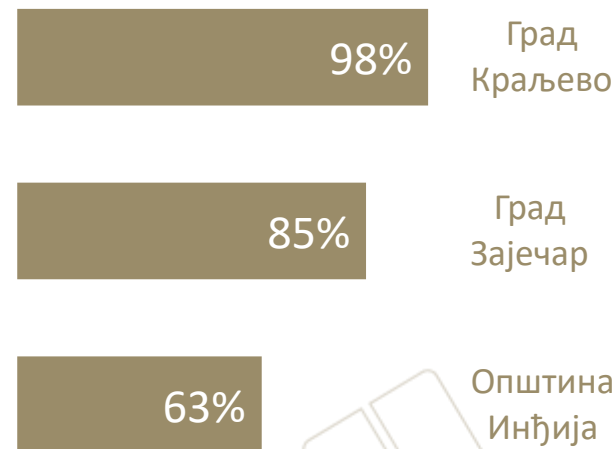


Приликом успостављања равнотеже између приходне и расходне стране буџета планирани износ прихода и примања буџета није усклађен са стварним могућностима за њихово остварење

*Одступање планираног износа прихода и примања од остварења претходне године*



*Остварење прихода и примања буџета за 2021. годину*



13 ЈЛС је у периоду 2019–2021. године остварило планирани износ буџета, док је 1/3 градова и општина остварила мање од 85% планираног износа прихода и примања.

*Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава*



Програмске информације не приказују адекватно какве учинке треба постићи у односу на планирана средства и период на који се буџет односи

### ПРОГРАМСКЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ОБРАЗЛОЖЕЊА ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ

Град Зајечар

Град Краљево

Општина Инђија

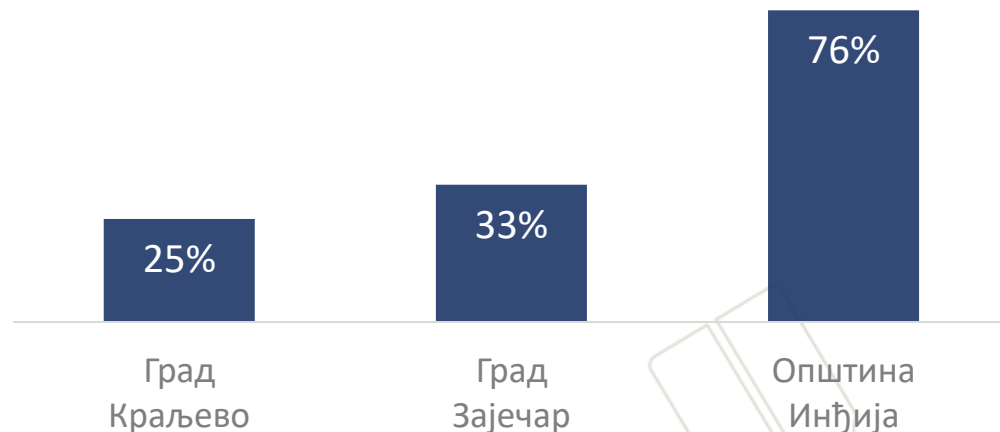
Циљна вредност индикатора за годину  
на коју се буџет односи



*Учешће пројеката без реализације у укупно планираним капиталним пројектима за 2021. годину*

Нису обезбеђени подаци потребни  
за припрему програмског буџета:

- X** подаци о циљевима и циљним вредностима индикатора;
- X** подаци о врсти пројекта, тренутном статусу и планираној динамици реализације.



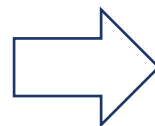
13% ЈЛС није на задовољавајући начин применило основне захтеве програмског буџетирања у Одлукама о буџету за 2021. годину.\*

*\*Извор: Извештај о реализацији Програма реформе управљања јавним финансијама 2021–2025 за 2021. годину.*

## 3.

## ЗАКЉУЧАК

ЗБОГ ТОГА ШТО ДОНЕТЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ НЕ САДРЖЕ АДЕКВАТНЕ ПОДАТКЕ О ОЧЕКИВАНИМ УЧИНЦИМА И НИЈЕ ОБЕЗБЕЂЕНО АДЕКВАТНО ПРАЋЕЊЕ И ИЗВЕШТАВАЊЕ О УЧИНЦИМА БУЏЕТА, НИ ИЗВЕШТАЈИ О ОСТВАРЕНОМ УЧИНКУ НЕ ПРУЖАЈУ АДЕКВАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О ЕФЕКТИМА КОЈИ СУ ПОСТИГНУТИ РЕАЛИЗАЦИЈОМ БУЏЕТА



ЈЛС – субјекти ревизије нису ближе уредиле одговорности, начин прикупљања података и извештавање о реализацији програма, програмских активности и пројеката

Није обезбеђено праћење и прикупљање података о оствареним вредностима индикатора од свих корисника и за све активности

*Обезбеђени подаци о учинцима буџета за 2021. годину код  
ЈЛС – субјеката ревизије*

Садржај годишњег извештаја о учинку	Град Зајечар	Град Краљево	Општина Инђија
Износи опредељених и утрошених средстава и проценат извршења по програмима, програмским активностима и пројектима	✓	✓	✓
Циљне и остварене вредности учинка	✓	24%	✗
Образложење спровођења програма, програмских активности и пројекта	92%	7,5%	✗

*Информисање грађана о буџету градова и општина*

**104 ЈЛС** објављује грађански водич кроз Одлуку о буџету

**24 ЈЛС** објављује грађански водич кроз извршење буџета

## 4.

## ЗАКЉУЧАК

КОНТРОЛА И ПРАЋЕЊЕ КОЈЕ СПРОВОДИ МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА УСПЕШНО ОТКРИВАЈУ ОДСТУПАЊА ДОНЕТИХ ОДЛУКА О БУЏЕТУ ОД СМЕРНИЦА ЗА ЊИХОВУ ПРИПРЕМУ, АЛИ ЈЕ ПОТРЕБНО ПРЕДУЗЕТИ ЕФИКАСНИЈЕ МЕРЕ ЗА ЊИХОВО ОТКЛАЊАЊЕ КАКО БИ СЕ СМАЊИО РИЗИК ОД ЊИХОВОГ ПОНАВЉАЊА



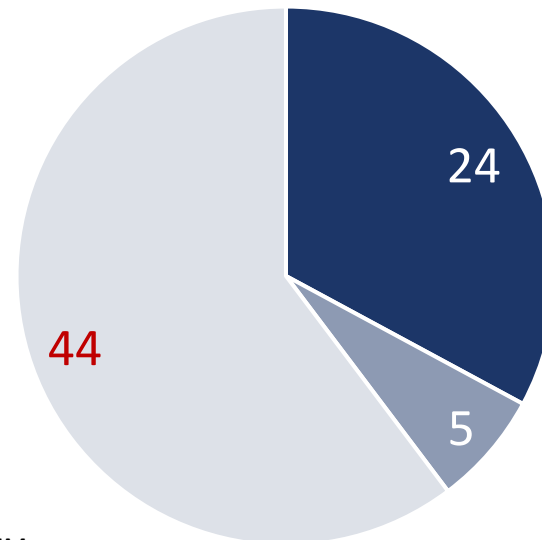
Обим и начин спровођења анализе НИЈЕ БЛИЖЕ УРЕЂЕН интерним процедурама



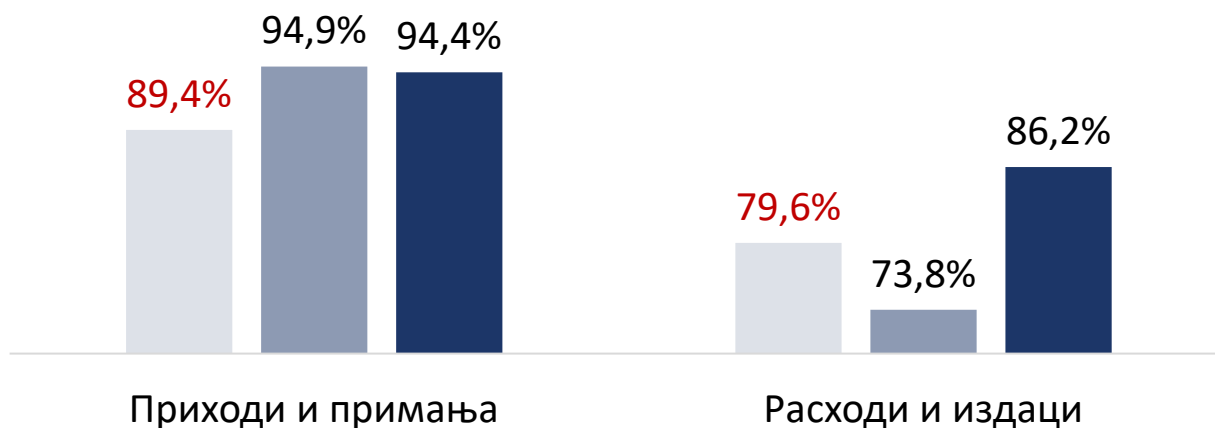
Изостаје примена мера у зависности од тога ДА ЛИ СУ, КАДА И КАКО ЈЛС поступиле

Министарство финансија  
је утврдило одступања  
Одлуке о буџету за 2021. годину  
од смерница за планирање из  
Упутства за припрему буџета код  
**73 ЈЛС**

Структура ЈЛС према реаговању  
на захтеве за усаглашавањем



Остварење и реализација буџета за 2021. годину



- ЈЛС које су извршиле усклађивање
- ЈЛС које су делимично поступиле
- ЈЛС које нису поступиле по захтеву за усклађивањем



## Граду Краљеву, Граду Зајечару и Општини Инђија

- да унапреде координацију у циљу благовременог поступања и доношења одлуке о буџету у прописаном року;
- да пројекције прихода и примања буџета врше на основу адекватних потврда о износу и периоду у коме се може очекивати њихово остварење;
- да обезбеде да се уз предлоге потребних средстава достављају и потпуни подаци о:
  - циљевима и основу за планирање активности,
  - статусу и очекиваној динамици спровођења пројеката,у циљу планирања обима средстава и циљних вредности учинака у складу са стварним могућностима за њихову реализацију;
- да обезбеде адекватно праћење остварених учинака у циљу адекватног извештавања надлежних органа и бољег информисања грађана о ефектима који су остварени реализацијом буџета.



## Министарству финансија

- да предузме мере за ефикасније отклањање откривених неусаглашености одлука о буџету и смањење ризика од њиховог поновног настанка.

# ХВАЛА НА ПАЖЊИ!

[kancelarija@dri.rs](mailto:kancelarija@dri.rs)

[www.dri.rs](http://www.dri.rs)

