



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ  
ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА И  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ ЗА  
2014. ГОДИНУ**

**Број: 400-2942/2015-03/24  
Београд, 7. децембар 2015. године**

**С А Д Р Ж А Ј :**

**ИЗВЕШТАЈ  
ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

1. Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја.....	3
2. Извештај о ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова Годишњег финансијског извештаја.....	4
ПРИЛОГ I Кључни налази, препоруке и мере предузете у поступку ревизије.....	5
ПРИЛОГ II Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства привреде за 2014. годину.....	8
ПРИЛОГ III Извод из делова Годишњег финансијског извештаја Министарства привреде за 2014. годину.....	32

**ИЗВЕШТАЈ  
ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

**МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ  
Београд, Кнеза Милоша 20**

**1. Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја**

Извршили смо ревизију делова Годишњег финансијског извештаја Министарства привреде за 2014. годину који приказује финансијске информације о субвенцијама јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издацима за набавку финансијске имовине, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину, у складу са Уставом Републике Србије<sup>1</sup>, Законом о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup> и Законом о буџетском систему<sup>3</sup>.

**Одговорност руководства за финансијске извештаје**

Руководство је одговорно за припрему и презентовање Годишњег финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему<sup>4</sup>, Уредбом о буџетском рачуноводству<sup>5</sup>, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>6</sup> и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>7</sup>.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

**Одговорност ревизора**

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства привреде. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији<sup>8</sup>, Пословником Државне ревизорске институције<sup>9</sup> и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да финансијски извештај не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању, укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијском извештају, насталом услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефективности интерне контроле.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, број: 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 10/11, 93/12, 62/13, 63/13 – испр., 108/13 и 142/14

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-испр.

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12...117/14, 128/14 и 131/14

<sup>8</sup> „Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“ број: 9/09

Ревизија, такође, укључује процену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације финансијског извештаја.

Сматрамо да су прибављени ревизијски докази довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

### **Мишљење о финансијским извештајима**

По нашем мишљењу, делови финансијског извештаја за 2014. годину Министарства привреде припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.

### **2. Извештајо ревизији правилности пословања у оквиру ревизије делова финансијских извештаја**

Извршили смо ревизију правилности пословања Министарства привреде за 2014. годину која обухвата ревизију активности, финансијске трансакције и информације, које су укључене у делове Годишњег финансијског извештаја за 2014. годину.

#### **Одговорност руководства за правилност пословања**

Поред одговорности за припрему и презентовање финансијског извештаја, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације, исказане у финансијском извештају, буду у складу са прописима који их уређују.

#### **Одговорност ревизора**

Поред одговорности да изразимо мишљење о деловима Годишњег финансијског извештаја, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у деловима Годишњег финансијског извештаја Министарства привреде за 2014. годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и расходи извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

#### **Мишљење о правилности пословања**

По нашем мишљењу, активности, финансијске трансакције и информације приказане у деловима финансијског извештаја Министарства привреде за 2014. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.

**Радослав Сретеновић**  
Генерални државни ревизор  
Државна ревизорска институција  
Макензијева број 41  
11000 Београд  
Београд, децембар 2015. године

**КЉУЧНИ НАЛАЗИ, ПРЕПОРУКЕ И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ  
РЕВИЗИЈЕ**

## **САДРЖАЈ**

1. Кључни налази у ревизији правилности пословања.....	7
2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања.....	7
3. Мере предузете у поступку ревизије.....	7

## **1. Кључни налази у ревизији правилности пословања**

1. Финансијско управљање и контрола није у потпуности успостављена, у делу који се односи на праћење реализације пренетих средстава субвенција Фонду за развој Републике Србије и извештавања о реализацији Уредби о субвенционисању каматних стопа. (Параграф 3.)

2. Министарство није известило Владу о реализацији Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години, Уредбе о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање обртних средстава и извозних послова у 2012. и 2013. години и Уредбе о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години. (Параграф 6.1.1.1. подтачка 1 в)

## **2. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања:**

За прву и другу тачку налаза у ревизији правилности пословања препоручујемо одговорним лицима да:

(1) уреде поступак и начин контроле пренетих средстава Фонду за развој и извести Владу о реализацији Уредби о субвенционисању каматних стопа.

## **3. Мере предузете у поступку ревизије**

Ради отклањања уочених неправилности у поступку ревизије, Министарство привреде је предузело одређене активности ради повраћаја неоправданих средстава у буџет Републике Србије:

1. Фонд за развој Републике Србије је извршио повраћај неутрошених средства у износу од 217.683 хиљада динара, и то по основу реализације:

- Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга, у износу од 48.184 хиљаде динара;

- Уредбе о условима за субвенционисање каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава, у износу од 110.297 хиљада динара и

- Уредбе о условима за субвенционисање каматних стопа за кредите за инвестиције, у износу од 59.202 хиљаде динара.

Доказ: Извод Управе за трезор Републике Србије број: 199 од 16.10.2015. године и копија дописа број: 401-00-01072/2015-12 од 9.10.2015. године.

**На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, Министарство привреде је дужно да Државној ревизорској институцији поднесе писани извештај о отклањању откривених неправилности у року од 45 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог Извештаја.**

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ ДЕЛОВА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА И  
ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ  
ЗА 2014. ГОДИНУ**



## САДРЖАЈ:

1. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О СУБЈЕКТУ РЕВИЗИЈЕ.....	10
2. ДЕЛОКРУГ, ОРГАНИЗАЦИЈА И ОДГОВОРНА ЛИЦА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	10
2.1. ДЕЛОКРУГ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ .....	10
2.2. ОРГАНИЗАЦИЈА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ .....	11
2.3. ОДГОВОРНА ЛИЦА СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	11
3. ОБЛАСТ: ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ И КОНТРОЛА .....	12
4. ОБЛАСТ: ИНТЕРНА РЕВИЗИЈА .....	13
5. РАЧУНОВОДСТВЕНИ И ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ .....	13
6. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ.....	16
6.1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА – ОБРАЗАЦ 5 .....	16
6.1.1. ОБЛАСТ: СУБВЕНЦИЈЕ - КОНТО 450000.....	17
6.1.1.1. ТЕКУЋЕ СУБВЕНЦИЈЕ ОСТАЛИМ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА - КОНТО 451100 .....	18
6.1.2. ОБЛАСТ: НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ – 620000 .....	23
6.1.2.1. НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ - 621000.....	24
6.1.2.2. НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ – КОНТО 622000 .....	28
7. ПРОГРАМ МЕРА ЗА ЈАЧАЊЕ КРЕДИТНОГ И ГАРАНЦИЈСКОГ ПОТЕНЦИЈАЛА ЛИЦА ЧИЈИ ЈЕ ОСНИВАЧ РЕПУБЛИКА СРБИЈА.....	29

## **1. Основни подаци о субјекту ревизије**

Субјект ревизије је Министарство привреде, Улица Кнеза Милоша број 20, матични број 17862154 и порески идентификациони број 108213421. Одговорно лице Министарства привреде је министар.

Сагласно члану 37. став 1., 2. и 3. Закона о министарствима<sup>10</sup> који је ступио на снагу даном објављивања „Службеног гласника Републике Србије“ 26. априла 2014. године, Министарство привреде преузима од:

- Министарства регионалног развоја и локалне самоуправе запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за вршење надлежности у области регионалног развоја.

- Канцеларије за одрживи развој недовољно развијених подручја запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за обављање послова утврђених овим законом.

Министарство привреде – Управа за брзи одговор преузима од Канцеларије за брзи одговор запослене и постављена лица, као и права, обавезе, предмете, опрему, средства за рад и архиву за обављање послова утврђених овим законом.

## **2. Делокруг, организација и одговорна лица субјекта ревизије**

### **2.1. Делокруг субјекта ревизије**

Министарство привреде обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај и повезивање привредних друштава и других облика организовања за обављање делатности; подстицање развоја и структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике и стратегије привредног развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за привредни раст; предлагање мера за подстицање инвестиција и координацију послова који се односе на инвестиције; координацију рада јавне агенције надлежне за промоцију извоза и подстицање инвестиција; мере економске политике за развој занатства, малих и средњих предузећа и предузетништва; кредитирање привреде и осигурање банкарских кредита; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; субвенционисање кредита; координацију послова у вези с повезивањем привредних друштава са стратешким инвеститорима; предлагање и спровођење финансијских и других мера ради подстицања пословања, конкурентности и ликвидности привредних субјеката у Републици Србији; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштава и других облика пословања; приватизацију; координацију послова у вези с проценом вредности капитала; стечај; стандардизацију; техничке прописе; акредитацију; мере и драгоцене метале; одређивање стратешких циљева, унапређење рада и пословања, надзор и припрему предлога аката о именовању и разрешењу органа управљања у јавним предузећима; одређивање стратешких циљева, унапређење рада и пословања, надзор и припрему предлога аката о именовању и разрешењу органа управљања и заступника капитала у привредним друштвима и другим облицима организовања за обављање делатности са државним капиталом; надзор и управне послове у вези са привредним регистрима; употребу назива Републике Србије у пословном имену привредних друштава.

Министарство привреде обавља и послове државне управе који се односе на: регионални развој; анализу расположивих ресурса и потенцијала за регионални и национални развој; методологију за мерење степена развијености локалних самоуправа и

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“ број: 44/14

региона; усмеравање активности које подстичу регионални развој; подстицање равномернијег регионалног развоја и смањење регионалних разлика; унапређење привредног амбијента на регионалном нивоу; пружање помоћи јединицама локалне самоуправе у имплементацији пројеката локалног економског развоја; планирање, програмирање и предлагање развојних пројеката из области регионалног развоја и пројеката од интереса за Републику Србију; подстицање сарадње јединица локалне самоуправе, невладиног сектора, привредних субјеката и државних органа; међупројектну координацију; мерење ефеката и оцену успешности пројеката; успостављање базе података неопходне за праћење пројеката, као и друге послове одређене законом.

## 2.2. Организација субјекта ревизије

Организација Министарства привреде уређена је Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству привреде од 10.01.2014. године, а на који је Влада Републике Србије дала сагласност Закључком 05 Број 110-574/2014 од 24.01.2014. године, који је престао да важи ступањем на снагу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству привреде број: 011-00-57/2014-02 од 18.02.2014. године и 110-00-147/2014-02 од 02.10.2014. године

Правилником је уређена организациона структура, утврђене унутрашње организационе јединице (сектори, одељења, одсеци и групе), њихов делокруг и међусобни однос; руковођење унутрашњим јединицама; овлашћења и одговорности руководиоца унутрашњих јединица; начин сарадње са другим органима и организацијама, одређена радна места, називи и описи послова радних места и звања, односно врсте и услови и компетентност за распоређивање на свако радно место.

## 2.3. Одговорна лица субјекта ревизије

Одговорност функционера директног корисника буџетских средстава утврђена је чланом 71. став 1. и 2. Закона о буџетском систему<sup>11</sup>, који предвиђа да је функционер директног корисника буџетских средстава одговоран за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за исплату средстава која припадају буџету и одговоран је за закониту, наменску, економичну и ефикасну употребу буџетских апропријација. Ставом 3. истог члана прописано је да функционер директног корисника буџетских средстава може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном кориснику буџетских средстава.

Подела одговорности између наредбодавца и рачунопологача прописана је чланом 72. Закона о буџетском систему<sup>12</sup>.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима одговоран је министар привреде изабран Одлуком о избору Владе од 02.09.2013. године<sup>13</sup>, министар регионалног развоја и локалне самоуправе који је на основу Одлуке Владе број: 035-00-4/2014-01 од 29.01.2014. године<sup>14</sup> преузео овлашћења министра привреде, министар привреде изабран Одлуком о избору Владе број 9 од 27.04.2014. године<sup>15</sup>, министар финансија који је на основу Одлуке Владе 01 Број: 119-00-42/2014-01 од 04.08.2014. године<sup>16</sup> преузео овлашћења

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, број: 77/13

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, број: 8/14

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, број: 45/14

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, број: 82/14

министра привреде и министар привреде изабран Одлуком о избору министра од 03.09.2014. године<sup>17</sup>.

### 3. Област: Финансијско управљање и контрола

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџетском систему<sup>18</sup> (члан 80. и 81.) и Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору<sup>19</sup>.

#### Ревизорска запажања

Министарство привреде је сачинило Мапу пословних процеса и интерним актима уредило пословне процесе. Достављен је Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контроле Министарства за 2014. годину. Министарство привреде је процесе рада, који су обухваћени у поступку ревизије, уредило следећим актима:

- процедура за поступак одобравања средстава из буџета Републике Србије за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије у 2014. години.

- процедура за поступак одобравања средстава из буџета за завршетак финансирања уговорених обавеза по основу подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији, за потребе „Железнице Србије“ а.д

Примена наведених аката и система финансијског управљања и контроле тестирана је у оквиру одабраних рачуноводствених области кроз следеће процесе:

- проток документације и начин њене обраде;
- процедуре за извршење и евидентирање буџетских расхода;
- формирање пословне документације (преузимања обавеза, плаћања, докази о извршеним услугама и примљеним добрима);
- поступке спровођења пројеката, извештавање и евидентирање.
- извештавање и евидентирање исплата по основу закључених уговора.

Честе организационе промене, условљене изменама и допунама Закона о министарствима као и променама руководилаца органа, имају значајан утицај на систем финансијског управљања и контроле и њихово разумевање, што као последицу има одређене пропусте у самом систему контролних поступака.

У поступку ревизије уочени су пропусти интерних контролних поступака у делу који се односи на праћење реализације пренетих средстава субвенција Фонду за развој Републике Србије и у делу извештавања о реализацији Уредби о субвенционисању каматних стопа.

#### Закључак

Финансијско управљање и контрола није у потпуности успостављена у делу који се односи на праћење реализације пренетих средстава субвенција Фонду за развој Републике Србије и извештавања о реализацији Уредби о субвенционисању каматних стопа.

#### Препорука

Препоручује се Министарству привреде да уреди поступак и начин контроле пренетих средстава Фонду за развој и извести Владу о реализацији Уредби о субвенционисању каматних стопа.

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, број: 94/14

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр.,108/13 и 142/14

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

#### 4. Област: Интерна ревизија

Прописи којима је уређена област: Закон о буџетском систему<sup>20</sup>, Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>21</sup>.

##### Ревизорска запажања

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству привреде број: 110-00-147/2014-02 од 02.10.2014. године нормативно је успостављена независна јединица за интерну ревизију.

На основу Правилника о заједничким критеријумима за образовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору<sup>22</sup> министар привреде одобрава Повељу интерне ревизије број: 401-00-370/2015-04 од 13.03.2015. године.

У поступку ревизије достављен нам је Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије број: 401-00-271/2015-04 од 13. марта 2014. године. Током 2014. године, у Министарству привреде обављена је ревизија број: 120-01-16/2014-01/6 од 03. марта 2015. године - Систем обрачуна и исплате плата у Дирекцији за мере и драгоцене метале, у којој је дато шест препорука.

У 2014. години нису вршене ревизије из области извршења расхода по основу услуга по уговору и дотација невладиним организацијама.

#### 5. Рачуноводствени и информациони систем

Прописи којима је уређена област: Закон о буџетском систему<sup>23</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>24</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>25</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>26</sup>.

##### Ревизорска запажања

Правилником о финансијском пословању Министарства привреде број: 110-00-206/2014-03 од 24.12.2014. године (у даљем тексту Правилник) уређује се: организација рачуноводственог система и начин вођења пословних књига, интерно рачуноводствени контролни поступци; начин одређивања лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословним променама и другим догађајима; кретање рачуноводствених исправа и рокови за њихово достављање; усклађивање пословних књига, попис имовине и обавеза; закључивање пословних књига и чување пословних књига и њихово чување; чување рачуноводствених исправа, финансијских извештаја и извештаја о пословању, као састављање и достављање периодичних и годишњих финансијских извештаја.

Извршење средстава опредељених у буџету за текућу буџетску годину врши се кроз Систем за управљање јавним финансијама - ФМИС који се води код Управе за трезор Министарства финансија.

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>24</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>25</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>26</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07, 14/08

Помоћне књиге и евиденције које се воде су:

- помоћна књига извршења буџета у оквиру раздела,
- помоћна књига добављача,
- помоћна евиденција о апропријацијама,
- помоћна евиденција о квотама,
- помоћна евиденција улазних фактура и
- помоћна евиденција прихода и примања.

Све евиденције се воде помоћу апликативног софтвера који се налази у мрежи Министарства привреде.

На основу упитника – Проценитељ ИТ сложености, рачуноводствени - информациони систем је оцењен као средње сложен и као такав није захтевао ангажовање стручњака за ИТ ревизију.

Министарство привреде прати реализацију уговора у вези са додељеним субвенцијама по основу директних инвестиција и у вези реализације програма „Транзициони фонд“. У случају неиспуњења уговорених обавеза, предузима одређене мере и активности у вези са наплатом гаранција или повраћаја пренетих средстава од корисника субвенција и других давања из буџета Републике. У складу са наведеним у 2014. години ово министарство је затражило раскид уговор и повраћај средстава у укупном износу од 1.395.676 хиљада динара и то:

у хиљадама динара

Редни број	Корисник средстава	Пројекат за чију реализацију су пренета средства	Економска класификација са које је извршен пренос средстава по Уговору	Износ враћених средстава	Датум враћања средстава	Разлог враћања средстава
1	Монбант ПЛЦ доо Инђија	Изградња фабрике за рециклажу половних акумулатора у општини Инђија	454111	16.456	16.01.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 110-00-3/2008-02/1 од 01.02.2008. године - Акт број: 110-00-3/2008-02/2 од 22.11.2013. године о раскиду наведеног уговора
2	Рајић компани груп доо Параћин	Изградња погона за производњу конзервисаних месних прерађевина и готових јела на територији општине Параћин	454111	34.647	14.04.2014.	Протест банкарске гаранције број 904LG34121320001 на износ од 100.000 евра и банкарске гаранције број 904GPOY110880001 на износ од 200.000 евра, издатих од Eurobank EFG АД Београд
3	Staus доо Сврљиг	Изградња и опремање постројења за производњу вина и јабуковог сирћета у селу Малча, општина Панзелеј, град Ниш	454111	13.983	16.05.2014. и 08.07.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-1460/2010-04 од 15.10.2010. године - Споразум број: 401-00-1460/2010-04 од 19.05.2014. године о раскиду наведеног уговора
4	Литострој Потисје доо Ада	Развој капацитета на изради високолегираних челичних одливака у општини Ада	454111	34.718	26.05.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 300-401-00-437/2011-05 од 08.04.2011. године - Споразум број: 300-401-00-437/2011-05 од 07.05.2014. године о раскиду наведеног уговора - Наплата гаранције број GP2011/42 и GP2011/59 издате од стране NLB banke ад Београд
5	Citi доо Београд	Куповина грађевинског производног погона за производњу фурнира, шперплоча и погона за производњу пелета у Кучеву	454111	15.007	16.06.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 300-401-00-00136/2011-05 од 10.02.2011. године - Споразум број: 300-401-00-00136/2011-05/1 од 02.06.2014. године о раскиду наведеног уговора - Наплата гаранције број 295060000000123115 издате од стране Српске банке ад Београд
6	Dytech F&F Serbia доо Ниш	Изградња фабрике за производњу ауто компоненти флуидне технологије на територији Ниша	454111	233.220	27.06.2014. и 30.06.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 023-00-937/2010-04 од 05.10.2010. године - Акт број: 023-00-937/2010-04 од 02.06.2014. године о раскиду наведеног уговора -

**Напомене уз Извештај о ревизији делова Годишњег финансијског извештаја и правилности пословања Министарства привреде за 2014. годину**

						Наплата гаранције број GC2010/3302 издате од стране Banca Intesa ад Београд и гаранције број LGC0302/11 издате од стране UniCredit bank Србија ад Београд
7	Ташке доо Браничево	Инвестиционо улагање у фабрику кондиторских производа у Браничеву	454111	57.923	11.07.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-429/2011-05 од 29.04.2011. године - Акт број: 401-00-429/2011-05/1 од 30.06.2014. године о раскиду наведеног уговора - Наплата гаранције број 050952-800/2011 издате од стране АИК банке ад Ниш
8	Мита доо Врањска бања	Изградње и опремања млина за мелевење жита у градској општини Врањска бања	454111	24.295	31.10.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-1432/2010-04 од 29.10.2010. године - Акт број: 401-00-1432/2010-04 од 19.09.2014. године о раскиду наведеног уговора - Наплата гаранције број LGC239412 и гаранције број LGC2345/12 издате од стране UniCredit Bank Србија ад Београд
9	Grah Automotive доо Баточина	Изградња и опремање пословно производног објекта у Беочину	454111	56.316	30.10.2014, 06.11.2014, 07.11.2014, 14.11.2014, 24.11.2014. и 25.11.2014.	Повраћај средстава у износу од 400.000 евра са припадајућом затезном каматом у складу са Захтевом за смањење обавезе инвестирања од 19.09.2014. године који је евидентиран код Агенције за страна улагања и промоцију извоза под бројем 0304-617/2014 од 10.09.2014. године и који је одобрен од стране Комисије за оцену пројеката (Записник са састанка Комисије број: 06-00-00106/2015-12 од 25.05.2015. године) - наставак реализације пројекта са умањеним бројем новог запошљавања и умањеном вредношћу инвестиционог улагања
10	Ana Mura Prvi мај доо Пирот	Куповина средстава одд I. Мај Пирот-у реструктурирању и улагања у савремену производњу текстила за извођење међународних услуга у Пироту	454111	803.163	31.12.2014.	Раскид Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-1489/2011-05/1 од 14.05.2012. године - Акт од 30.12.2014. године о раскиду наведеног уговора (са назнаком потраживања од 6.640.000 евра на име пренетих средстава из буџета Републике и потраживања од 1.043.869,70 евра на име затезне камате) - Наплата гаранције број 285-1006230000737-08 издате од стране Sberbank Србија ад Београд за пренета средства у износу од 6.640.000 евра
11	PharmaSwiss доо Београд	Изградња фабрике чврстих фармацеутски форми у Земуну, Београд	454111	55.024	28.10.2014.	Повраћај средстава због неиспуњења обавеза по Уговору о додели средстава за директне инвестиције број: 300-401-00-00137/2011-05 - Захтев број: 3551 од 06.06.2014. године за раскид наведеног уговора
12	Primar Tehno доо Маглић	Изградња погона за производњу опреме и алата за прехранбену индустрију у општини Маглић	454111	7.604	08.08.2014.	Наплата гаранције број 60-23-5700060.9 издате од стране КБЦ банке ад Београд
13	Плантекс Продукт доо Пландиште	Адаптација производног објекта и набавка производне опреме за производњу текстилне конфекције у Пландишту	454111	15.524	01.07.2014.	Повраћај средстава у складу са актом број: 401-00-1308/2013 од 09.06.2014. године о раскиду Уговора о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-1308/2013 од 30.04.2013. године
14	Застава оружје ад Крагујевац	Транзициони фонд	472931	14.424	14.01.2014.	Повраћај меутрошених средстава по основу социјалног програма
15	ИХП Прахово Холдинг ад Прахово	Транзициони фонд	472931	13.372	24.07.2014.	Повраћај меутрошених средстава по основу социјалног програма
	Свега враћена средства из области привреде			1.395.676		

## **Закључак**

По захтеву Министарства привреде у току 2014. године извршен је повраћај средстава у износу од 1.395.676 хиљада динара у буџет Републике Србије.

## **6. Финансијски извештаји Министарства привреде**

Годишњи финансијски извештаји Министарства привреде, за функцију 410 – Општи економски и комерцијални послови, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну извршена је ревизија делова годишњег финансијског извештаја Министарства привреде.

Избор делова Годишњег финансијског извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему<sup>27</sup> и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања<sup>28</sup>, Годишњи финансијски извештај Министарства привреде, достављен је 31. марта 2015. године Министарству финансија – Управи за трезор, на прописаним обрасцима.

### **6.1. Извештај о извршењу буџета – Образац 5**

Прописи којима је уређена област: Закон о буџетском систему<sup>29</sup>, Уредба о буџетском рачуноводству<sup>30</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>31</sup>, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>32</sup>, и други прописи којима су уређена права, расходи и издаци буџетских корисника, као и општи и интерни акти.

#### **Ревизорска запажања**

У поступку ревизије делова финансијског извештаја Министарства привреде извршен је увид у расходе на име субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издатке за набавку финансијске имовине, у оквиру функције 410 - Општи економски и комерцијални послови.

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>33</sup>, у оквиру функције 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада на економским класификацијама 45 – Субвенције и 62 – Набавка финансијске имовине одређена су средства у укупном износу од 18.687.001 хиљаде динара, а одобрена у износу од 22.095.621 хиљаде динара.

У току 2014. године извршени су расходи, на име субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама и издаци за набавку финансијске имовине, у износу од 21.730.141 хиљаде динара.

<sup>27</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>28</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 - испр.

<sup>29</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14

<sup>30</sup> „Службени гласник РС“, бр.125/03 и 12/06

<sup>31</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12...117/14, 128/14, 131/14

<sup>32</sup> „Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

<sup>33</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/10 и 78/11



Поступак ревизије делова Годишњег финансијског извештаја Министарства привреде, функција 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, извршен је на бази узорка преноса средстава у оквиру наведених економских класификација:

у хиљадама динара

Извор финансирања	Економска класификација	ОПИС	Закон	Текућа апропријација	Извршење	Број узорка
	45	Субвенције	17.708.000	17.081.000	16.812.757	17
1	451	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	8.000.000	8.000.000	8.000.000	17
		Конта која нису обухваћена ревизијом (454)	9.708.000	9.081.000	8.812.757	
	62	Набавка финансијске имовине	979.001	5.014.621	4.917.384	52
1	621	Набавка домаће финансијске имовине	807.000	4.842.620	2.811.071	41
10					1.935.620	3
1	622	Набавка стране финансијске имовине	172.001	172.001	170.693	8
Укупно за функцију 410:			18.687.001	22.095.621	21.730.141	69

Министарство привреде је припремило, сачинило и обелоданило ревидиране финансијске позиције у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године за функцију 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, на основу података из својих помоћних књига и евиденција који су усаглашени са подацима из Главне књиге на начин како је то прописано Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>34</sup>.

Ревидирани расходи и издаци извршени су у оквиру одобрених апропријација.

#### 6.1.1. Област: Субвенције - конто 450000

Прописи којима је уређена област: Закон о буџету Републике Србије<sup>35</sup>, Закон о буџетском систему<sup>36</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>37</sup>, Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга у 2011. години<sup>38</sup>, Уредба о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање обртних средстава и извозних послова у 2012. години<sup>39</sup>, Уредба о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање обртних средстава у 2013. години<sup>40</sup>, Уредба о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2010. години<sup>41</sup>, Уредба о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години<sup>42</sup>, Правилник о финансијском пословању Министарства привреде број: 110-00-206/2014-03 од 24.12.2014. године и и другим општим и интерним актима.

#### Ревизорска запажања

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>43</sup> на име субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама опредељена су средства у износу од 8.000.000 хиљада динара. Законом је прописано да су средства ове апропријације, намењена

<sup>34</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08-исправка

<sup>35</sup> „Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13

<sup>36</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>37</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12 ... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>38</sup> „Службени гласник РС“ бр. 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

<sup>39</sup> „Службени гласник РС“ бр. 85/12, 98/12 и 116/12

<sup>40</sup> „Службени гласник РС“ број: 8/13

<sup>41</sup> „Службени гласник РС“ бр. 2/10, 5/10 и 38/10

<sup>42</sup> „Службени гласник РС“ број: 1/11

<sup>43</sup> „Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13

за субвенционисане кредите за преузете обавезе из ранијих година према посебном програму Владе преко Фонда за развој Републике Србије.

### 6.1.1.1. Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама - конто 451100

У 2014. години Министарство привреде је Фонду за развој Републике Србије за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга и кредите за инвестиције, у складу са важећим Уредбама, извршило пренос средстава у две транше. Пренос је извршен на основу Захтева Фонда за повлачење средстава, и то по основу Захтева број: 02-5275 од 12.11.2014. године на износ од 4.000.000 хиљада динара и Захтева број: 02-5591 од 05.12.2014. године на износ од 4.000.000 хиљаде динара.

Према распореду коришћења, средства субвенција су пренета за следеће намене/програме:

Приказ расхода на име субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама - економска класификација 451

Р.Б.	Функција	Економска класификација (6 ниво)	Намена-Програм	Исплаћени износ	Износ оправданих средстава
1	410	451191	Субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга (Уредба о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга у 2011. години.)	976.029	927.846
I	Укупно по намени-програму			976.029	927.846
1	410	451191	Субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове предузетника и привредних друштава	5.613.716	5.503.419
II	Укупно по намени-програму			5.613.716	5.503.419
1	410	451191	Субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције за предузетнике и привредна друштава	1.410.254	1.351.052
III	Укупно по намени-програму			1.410.254	1.351.052
	Укупно за 451, функција 410			8.000.000	7.782.317

#### (1) Програми субвенција у области привреде

У току 2014. године извршен је пренос средстава Фонду за развој Републике Србије на име субвенционисања каматних стопа за следеће кредите:

- Потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга;

- Кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове предузетника и привредних друштава;

- Кредита за инвестиције за предузетнике и привредна друштава.

#### а) Потрошачки кредити и кредити за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга

На име субвенционисања каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга у 2014. години пренета су средства Фонду за развој Републике Србије у износу од 976.029

хиљада динара. Наведена средства су пренета Фонду за развој Републике Србије за исплату камата за 2013 и 2014. годину по Програмима за 2009, 2010. и 2011. године.

Пренос средстава је извршен на основу Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга у 2011. години<sup>44</sup>, Уредбама из 2009. и 2010. године као и Уговора о комисиону број: 401-00-91/2011-05 од 19.01.2011. године. Министарство је у току 2014 године Фонду за развој Републике Србије за горе наведене намене пренело одређена средства у две транше и то:

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/7 у износу од 405.932 хиљаде динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 18.11.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/3 у износу од 570.097 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5275 од 12.11.2014. године;

Уредбом о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга из 2011. године<sup>45</sup> као и Уредбама из 2009. и 2010. године, прописано је да се средства пласирају преко Фонда за развој Републике Србије и да се међусобни односи између Министарства и Фонда за развој Републике Србије уређују Уговором о комисиону (члан 2. Уредбе).

Потрошачки кредити су одобравани преко банкака и лизинг кућа у Републици Србији, уз примену валутне клаузуле са роком отплате до 7 година за аутомобиле, тракторе, аутобусе, грађевинске машине и теретна моторна возила – камионе. Међусобна права и обавезе између Фонда за развој Републике Србије и банке, као и Фонда за развој Републике Србије и лизинг кућа, уређују се уговором (члан 3. Уредбе).

Надзор над спровођењем ове Уредбе врши Министарство. Фонд подноси Министарству Извештај о реализацији и коришћењу средстава. Министарство подноси Влади Извештај о реализацији и коришћењу средстава (члан 7. Уредбе).

Према Уговору о комисиону број: 401-00-91/2011-05 од 19.01.2011. године Фонд за развој Републике Србије (Комисионар) се обавезује да међусобна права и обавезе са банкама и лизинг кућама уреди посебним уговорима, који обавезује банке и лизинг куће да одредбе из Уредбе унесу у уговоре о кредиту за ове намене који закључују са корисником кредита (члан 2. Уговора); да контролише обрачун банке о износу субвенционисане камате, да води комплетне евиденције о преносу субвенционисаног износа камате банкама и да о томе извештава Министарство (Комитента) (члан 4. Уговора); и да Комитенту „недељно подноси извештај о реализацији Уредбе и овог Уговора, а нарочито износ пренете и повраћене субвенционисане камате банкама“ (члан 6. Уговора).

у хиљадама динара

Преглед исплаћених средстава по програмима за потрошачке кредите	
ПРОГРАМ 2009	
Исплаћено на име камате за 2013. годину	275.833
Исплаћено на име камате за 2014. годину	204.478
Укупно	480.310
ПРОГРАМ 2010	
Исплаћено на име камате за 2013. годину	171.813
Исплаћено на име камате за 2014. годину	133.345
Укупно	305.157
ПРОГРАМ 2011	
Исплаћено на име камате за 2013. годину	90.352
Исплаћено на име камате за 2014. годину	52.025
Укупно	142.378
Укупно пренето (2009+2010+2011)	927.847

<sup>44</sup> „Службени гласник РС“ бр 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

<sup>45</sup> „Службени гласник РС“, бр. 1/11, 26/11, 52/11 и 93/11

Није пренето	48.182
Укупно по програму	976.029

**б) Кредити за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове предузетника и привредних друштава**

У периоду 01.01. – 31.12.2014. године пренета су средства Фонду за развој Републике Србије у укупном износу од 5.613.716 хиљада динара за субвенционисање каматне стопе за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и за извозне послове. Наведена средства су пренета Фонду за развој Републике Србије за исплату камата за 2013 и 2014. годину по Програмима за 2012. и 2013. годину.

Пренос средстава је извршен на основу Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава и извозних послова у 2012. години<sup>46</sup>, Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава у 2013. години<sup>47</sup> и Уговора о комисиону број: 401-00-93/2011-05 од 19.01.2011. године и Уговора о комисиону број: 110-00-00077/2012-01 од 05.09.2012. године. Министарство је у току 2014. године Фонду за развој Републике Србије пренело опредељена средства у пет транши и то:

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/9 у износу од 290.928 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/8 у износу од 2.020.825 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/10 у износу од 600.000 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/11 у износу од 197.426 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 18.11.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/4 у износу од 2.504.537 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5275 од 12.11.2014. године;

Субвенционисање каматне стопе врши се за одобрене кредите са роком враћања до 18 месеци и почеком од 5 месеци, док се остатак дуга исплаћује у 13 једнаких месечних рата (члан 3. Уредбе), а субвенционисана камата износи 5% на годишњем нивоу (члан 7. Уредбе).

Надзор над спровођењем ове Уредбе врши Министарство. Фонд подноси Министарству Извештај о реализацији и коришћењу средстава. Министарство подноси Влади Извештај о реализацији и коришћењу средстава (члан 9. Уредбе).

Уговором о комисиону број: 110-00-00077/2012-01 од 05.09.2012. године, који су закључили Министарство (Комитент) и Фонд за развој Републике Србије (Комисионар), Комисионар се обавезује да међусобна права и обавезе са банкама уреди посебним уговором (члан 2. Уговора); да контролише обрачун банке о износу субвенционисане камате, да води комплетне евиденције о преносу субвенционисаног износа камате банкама и да о томе извештава Комитента (члан 4. Уговора) и да Комитенту „недељно подноси Извештај о реализацији Уредбе и овог Уговора, а нарочито износ пренете и повраћене субвенционисане камате банкама“ (члан 6. Уговора).

<sup>46</sup> „Службени гласник РС“ бр. 01/11, 61/11 и 93/11

<sup>47</sup> „Службени гласник РС“ бр. 85/12, 98/12 и 116/12

У поступку ревизије тестирали смо пренос средстава субвенција Фонду за развој Републике Србије. Није вршен увид у посебне уговоре којима су уређена међусобна права и обавезе између Фонда за развој Републике Србије и банака, односно лизинг кућа.

у хиљадама динара

Преглед исплаћених средстава по програмима за кредите за ликвидност	
ПРОГРАМ 2012	
Исплаћено на име камате за 2013. годину	4.484.116
Исплаћено на име камате за 2014. годину	281.282
Укупно	4.765.398
ПРОГРАМ 2013	
Исплаћено на име камате за 2013. годину	577.821
Исплаћено на име камате за 2014. годину	160.200
Укупно	738.021
Укупно 2012+2013 пренето	5.503.419
Није пренето	110.297
Укупно опредељено	5.613.716

### в) Кредити за инвестиције

У финансијским извештајима за период 01.01. – 31.12.2014. године исказани су расходи за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у укупном износу од 1.410.254 хиљаде динара. Наведена средства су пренета Фонду за развој Републике Србије за исплату камата за 2012, 2013. и 2014. годину по Програмима за 2010. и 2011. годину.

Пренос средстава је извршен на основу Уредбе о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2010. години<sup>48</sup>, Уредбе о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години и Уговора о комисиону број: 401-00-92/2011-05 од 19.01.2011. године. Министарство је у току 2014 године Фонду за развој Републике Србије за горе наведене намене извршило пренос средстава субвенција у четири транше и то:

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/5 у износу од 9.247 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

- 18.11.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/1 у износу од 76.569 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5275 од 12.11.2014. године;

- 18.11.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/92 у износу од 848.796 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5275 од 12.11.2014. године;

- 08.12.2014. године на основу решења о распореду средстава број: 401-00-01260/2014-03/6 у износу од 475.642 хиљада динара и захтева Фонда за пренос средстава број: 02-5591 од 05.12.2014. године;

Субвенционисање каматне стопе врши се за одобрене кредите са роком отплате до 5 година, на почек од 6 до 12 месеци (члан 3. Уредбе).

Субвенционисани износ камате износи 3,5% годишње лимитирано на неотплаћени део кредита за сваку годину. Фонд за развој Републике Србије износ камате преноси банци унапред за сваку годину, на износ динарске противвредности кредита, обрачунатог по званичном средњем курсу Народне банке Србије на дан уплате камате, с тим да се уплаћени износ камате сматра коначним износом камате за ту календарску годину (члан 4. Уредбе).

Надзор над спровођењем ове Уредбе врши Министарство. Фонд подноси Министарству Извештај о реализацији и коришћењу средстава. Министарство подноси Влади Извештај о реализацији и коришћењу средстава (члан 10. Уредбе).

<sup>48</sup> „Службени гласник РС“ број: 01/11

Међусобна права и обавезе између надлежног Министарства и Фонда за развој Републике Србије уређена су Уговором о комисиону. Уговором о комисиону број: 401-00-92/2011-05 од 19.01.2011. године, који су закључили Министарство (Комитент) и Фонд за развој Републике Србије (Комисионар), Комисионар се обавезује да међусобна права и обавезе са банкама уреди посебним уговором (члан 2. Уговора); да контролише обрачун банке о износу субвенционисане камате, да води комплетне евиденције о преносу субвенционисаног износа камате банкама и да о томе извештава Комитента (члан 4. Уговора) и да Комитенту „недељно подноси извештај о реализацији Уредбе и овог Уговора, а нарочито износ пренете и повраћене субвенционисане камате банкама“ (члан 6. Уговора).

У току вршења ревизије Фонд за развој је доставио Извештај о реализацији Уредбе.

у хиљадама динара

Преглед исплаћених средстава по програмима за кредите за инвестиције	
ПРОГРАМ 2010	
Исплаћено на име камате за 2012. годину	8.651
Исплаћено на име камате за 2013. годину	372.531
Исплаћено на име камате за 2014. годину	165.008
Укупно	546.191
ПРОГРАМ 2011	
Исплаћено на име камате за 2012. годину	76.918
Исплаћено на име камате за 2013. годину	467.001
Исплаћено на име камате за 2014. годину	260.942
Укупно	804.862
Укупно 2010+2011 пренето	1.351.052
Није пренето	59.202
Укупно опредељено	1.410.254

Министарство привреде је у складу са препорукама Државне ревизорске институције из Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја Министарства финансија и привреде за 2012 у Одазивном извештају од Фонда за развој Републике Србије прибавило евиденције преузетих обавеза Републике Србије по основу Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години, Уредбе о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање обртних средстава и извозних послова у 2012. години, Уредбе о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години и Уредбе о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава у 2014. години.

Фонд за развој је доставио табеларне Извештаје о реализацији Уредби које се односе на субвенционисање каматне стопе за одржавање ликвидности, субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за инвестиције по свим програмима у којем је наведено да је Фонд у 2014. години пласирао средства на име субвенционисане каматне у укупном износу од 7.782.317 хиљада динара

Упоређујући податке о одобреним средствима према Уредбама, њиховој реализацији (преносу) према Фонду и пласирању према банкама утврђено је да Фонд за развој Републике Србије није утрошио средства у износу од 217.681 хиљаде динара.

У поступку ревизије, Министарство привреде је затражило повраћај неутрошених средстава у износу од 217.681 хиљаде динара која су по решењима у току 2014. године пренета Фонду за развој Републике Србије.

Министарство није известило Владу о реализацији средстава у складу са горе наведеним Уредбама о субвенционисању каматних стопа.

## **Закључак**

Министарство привреде је затражило повраћај неутрошених средстава у износу од 217.681 хиљаде динара која су у току 2014. године пренета Фонду за развој Републике Србије, што је у складу са чланом 59. став 4. Закона о буџетском систему<sup>49</sup>.

Министарство није известило Владу о реализацији Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних добара и услуга у 2011. години, Уредбе о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање обртних средстава и извозних послова у 2012. и 2013. години и Уредбе о условима за субвенционисање каматне стопе за кредите за инвестиције у 2011. години.

## **Препорука**

Препоручује се Министарству привреде да извести Владу о реализацији средстава у складу са горе наведеним Уредбама о субвенционисању каматних стопа.

## **Мере предузете у поступку ревизије**

Ради отклањања уочених неправилности, у поступку ревизије, ово министарство је предузело мере ради повраћаја неоправданих средстава у буџет Републике Србије.

Фонд за развој Републике Србије, Београд, извршио је повраћај неутрошених средстава у износу од 217.683 хиљаде динара, и то по основу реализације:

- Уредбе о условима и критеријумима за субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за правна лица, односно финансијски лизинг, за набавку одређених трајних потрошних добара и услуга, у износу од 48.184 хиљаде динара;
- Уредбе о условима за субвенционисање каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава, у износу од 110.297 хиљада динара и
- Уредбе о условима за субвенционисање каматних стопа за кредите за инвестиције, у износу од 59.202 хиљаде динара (Доказ: Извод Управе за трезор Републике Србије број: 199 од 16.10.2015. године).
- Доказ: Допис Фонду за развој Републике Србије број: 401-00-01072/2015-12 од 9.10.2015. године.

### **6.1.2. Област: Набавка финансијске имовине – 620000**

Прописи којима је регулисана област: Закон о буџету Републике Србије<sup>50</sup>, Закон о буџетском систему<sup>51</sup>, Споразум о успостављању специјалних паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске који је ратификован Законом о потврђивању споразума о успостављању паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске<sup>52</sup>, Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем<sup>53</sup>, Правилник о финансијском пословању Министарства привреде број: 110-00-206/2014-03 од 24.12.2014. године и другим општим и интерним актима.

## **Ревизорска запажања**

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину<sup>54</sup> на име набавке финансијске имовине опредељена су укупна средства у износу 5.014.621 хиљаде динара, од чега на име

<sup>49</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13 и 142/14и 142/14

<sup>50</sup> „Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13

<sup>51</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10,101/11, 93/12, 62/13 и 63/13-испр. и 108/13

<sup>52</sup> „Службени гласник РС“, број: 70/07

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, бр. 103/11, 10/12, 18/12... 117/14, 128/14 и 131/14

<sup>54</sup> „Службени гласник РС“, бр. 114/12 и 59/13

набавке домаће финансијске имовине износ од 4.842.620 хиљада динара, а износ од 172.001 хиљаде динара за набавку стране финансијске имовине.

У финансијском извештају Министарства привреде за период 01.01. – 31.12.2014. године укупно су исказани издаци у износу 4.917.384 хиљаде динара, и то за набавку домаће финансијске имовине у износу од 4.746.691 хиљаде динара, а за набавку стране финансијске имовине у износу од 170.693 хиљаде динара, за реализацију следећих програма:

Конто	Опис	Извор финансирања		Исплаћено у 2014. години
		01 - Приходи из буџета	10 - Примања од домаћих задужевања	
621	Набавка домаће финансијске имовине			4.746.691.
621391	Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама		1.935.620	1.935.620
621511	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	2.732.175		2.732.175
621811	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	76.896		76.896
621931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	2.000		2.000
622	Набавка стране финансијске имовине			170.693
622211	Кредити страним владама	170.693		170.693
	Укупно за економску класификацију 62			4.917.384

### 6.1.2.1. Набавка домаће финансијске имовине - 621000

#### 1) Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама - конто 621391

У оквиру функције 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада (извор 10), Министарство привреде је извршило издатке за кредите осталим домаћим јавним финансијским институцијама у износу од 1.935.620 хиљада динара и односи се на позајмицу Агенцији за осигурање и финансирање извоза Републике Србије а.д. из Ужица, ради обезбеђења ликвидности Агенције као и очување финансијске стабилности извозног сектора Републике Србије.

На основу Закључка Владе 05 Број: 424-14899/2014-1 од 27.11.2014. године, Закључка Владе 05 Број: 424-16057/2014 од 19.12.2014. године и Одлуке Владе 05 Број: 424-14900/2014. године, износ позајмице износи 16.057.000,00 евра, а одређен је на основу активираних гаранције Агенције на износ од 20.000.000,00 америчких долара. Гаранција је издата по налогу Привредног друштва „Железара Смедерево“ доо, Смедерево, а у корист „SPBERBANKA SRBIJA“ А.Д из Београда.

На основу Уговора о позајмици 05 број: 424-14899/2014-02 од 28.11.2014. године, Република Србија је позајмила Агенцији износ од 16.057.000,00 евра у виду обвезница номиналне вредности 1.000 евра са фиксним купоном од 4% са датумом доспећа од две године. По основу члана 2. уговора, Агенција је била обавезна да позајмицу врати у року од 90 дана од дана пријема са приспелом каматом, а у складу са чланом 3. уговора, у једној транши, без одлагања.

По наведеном Уговору Република Србија је обезбедила средства путем обвезница, које се преносе на власнички рачун хартија од вредности Агенције, што у динарској противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије на дан емисије државних хартија од вредности износи 1.935.620 хиљада динара.

На основу Закључка Владе 05 Број: 424-16057/2014 од 19.12.2014. године министарство је донело Решење о расподели и исплати средстава број: 401-00-1484/2014-03 од 26.12.2014. године којим је одобрено спровођење обрачунског налога у износу од 1.935.620 хиљада динара, за емитовање обвезница Републике Србије.

Влада Републике Србије се Закључком 05 Број: 420-15770/2014 од 19.12.2014. године, сагласила да се изврши отпис потраживања према Агенцији за осигурање и финансирање извоза Републике Србије на основу Уговора о позајмици 05 број: 424-14899/2014-02 од 28.11.2014. године. Министарство привреде је извршило отпис потраживања према Агенцији



у износу од 1.935.620 хиљада динара и то са економске класификације 111381 - Кредити осталим финансијским институцијама.

## (2) Кредитна подршка привреди -конто 62151

По основу Програма распореда и коришћења средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину реализована су средства у износу од 2.694.385 хиљада динара.

Закључцима 05 Број: 420-14309/2014 од 14.11.2014. године, Број: 420-16497/2014 од 23.12.2014. године и Број: 420-16625/2012 од 25.12.2014. године, Влада је усвојила Програм о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину (у даљем тексту: Програм).

Средства за кредитну подршку привреди одобравана су у виду кредита домаћим нефинансијским јавним институцијама и то за следеће намене: дугорочни кредит за финансирање текуће ликвидности предузећа у износу од 650.000 хиљада динара (за предузећа од редног броја 1-27 у Табели); краткорочни кредит за исплату несагласних акционара предузећа "Јадран" а.д., Нова Гајдобра, и АД Бачка Сивац у износу од 1.044.385 хиљада динара и предузећима (АД „Метанолско-сирћетни комплекс“, Кикинда ХИП-Петрохемија а.д., Панчево) дугорочни кредити за финансирање трошкова предстартне и ремонтне активности у циљу покретања производње као и за финансирање других трошкова предузећа из портфеља Агенције за приватизацију, односно за финансирање текуће ликвидности у износу од 1.000.000 хиљада динара

Министарство привреде је са Фондом за развој Републике Србије (у даљем тексту: Фонд) склопило Уговор о комисиону број: 401-00-1438/2014-03 од 16.12.2014. године ради реализације Програма. Министарство поверава Фонду да у своје име, а за рачун Министарства одобрава кредите корисницима, према условима дефинисаним Програмом.

Корисници кредита за подршку привреди у 2014. години достављали су Стручној радној групи при Министарству извештаје о коришћеним средствима.

Средства враћена Фонду по основу отплате кредита из програма Владе за субвенције у привреди, односно за кредитну подршку привреди од 2002. до 2014. године, користе се као кредитна средства, на начин и по условима утврђеним Програмом, а изузетно могу се користити као бесповратна средства, претворити у трајни улог Комисионара уколико Влада Републике Србије да сагласност на такав начин правдања средстава.

Фонд је дужан да води евиденције о стављању средстава на располагање кориснику и евиденције о њиховом враћању. Фонд извештава Министарство о износу враћених кредитних средстава.

У поступку ревизије тестиран је пренос средстава Фонду за развој Републике Србије, у износу од 2.694.385 хиљада динара на име кредитне подршке следећим привредним друштвима:

Р.Б.	Корисник средстава	у хиљадама динара	
		Извршено у 2014.	Правдано у 2015.
1	Група Застава Возила а.д., Крагујевац	41.000	41.000
2	ФАП Корпорација а.д., Прибој	40.000	40.000
3	Концерн Фабрика вагона АД, Краљево	22.000	22.000
4	Индустрија машина и трактора а.д., Нови Београд	16.000	16.000
5	Индустрија мотора-Раковица А.Д., Београд	16.000	16.000
6	Концерн "Петар Драпшин" а.д., Младеновац	30.000	30.000
7	ИМК "14. Октобар", Крушевац	50.000	50.000
8	ИХП Прва петолетка Холдинг предузеће АД, Трстеник	5.000	5.000
9	ППТ-Сервоуправљачи АД, Трстеник	4.500	4.500
10	ППТ-Хидраулика АД, Трстеник	8.000	8.000
11	ППТ-Кочна Техника АД, Трстеник	13.000	13.000
12	ППТ-Индустријска пнеуматика АД, Трстеник	7.000	7.000
13	ППТ-Заптивке АД, Трстеник	5.000	5.000

14	ППТ-Цилиндри АД, Трстеник	7.000	7.000
15	ППТ-Промет АД, Трстеник	1.500	1.500
16	"Фабрика резног алата" АД, Чачак	25.000	25.000
17	Застава ПЕС ад, Сурдулица	12.000	12.000
18	ХК ПК "УМСО" АД, Врање	58.000	58.000
19	Крушик Пластика АД., Осечина	15.000	15.000
20	ПД "Електроизградња" а.д., Бајина Башта	15.000	15.000
21	АД "Будимка", Пожега	20.000	20.000
22	АД "Алекса Шантић", Алекса Шантић	25.000	25.000
23	ДП "Слога", Београд	5.000	5.000
24	"Дневник" АД, Нови Сад	14.000	14.000
25	Икарбус АД, Нови Београд-Земун	45.000	45.000
26	Енергетика ДОО, Крагујевац	50.000	50.000
27	Галеника а.д., Београд	100.000	100.000
28	Јадран а.д., Нова Гајдобра	165.883	165.883
29	АД Бачка, Сивац	878.502	878.502
30	АД „Метанолско-сирћетни комплекс“, Кикинда	430.000	324.895
31	ХИП-Петрохемија а.д., Панчево	570.000	570.000
	Укупно	2.694.385	2.589.280

Закључком 05 Број: 401-1823/2015 од 27.02.2015. године, Влада је усвојила Извештај о реализацији Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку привреди преко Фонда за развој Републике Србије за 2014. годину, у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године.

### **(3) Производња и ремонт шинских возила-конто 621811**

Издаци на име датих кредита за подстицај производње и ремонта шинских возила исказан је износ од 114.686 хиљада динара и извршен је из средстава обезбеђених у оквиру главе 20 – Министарство привреде, функција 410. Износ од 37.790 хиљада динара односи се на исплату са конта 621511 - Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама, а износ од 76.896 хиљада динара са конта 621811 - Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима.

Закључком 05 Број: 401-2995/2014-1 од 11. априла 2014. године, Влада је усвојила Програм о условима и начину подстицања производње за завршетак финансирања уговорних обавеза по основу подстицања, производње и ремонт шинских возила у Републици Србији у 2014. години, за потребе АД „Железнице Србије“, а које се односе на преостале обавезе по Програму за 2013. годину.

Решењем број: 119-01-00099/2014-07 од 29.05.2014. године образована је Стручна радна група за разматрање захтева за одобравање средстава и контролу реализације Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за 2013. годину, за потребе АД „Железнице Србије“.

Програмом је предвиђено да корисници подносе захтев Министарству привреде, односно Стручној радној групи за разматрање захтева за одобравање средстава и контролу реализације Програма, сагласно Прегледу производње и ремонта шинских возила у 2014. години, за потребе АД „Железнице Србије“, по привредним друштвима, који су саставни део овог Програма. Уз захтев за одобравање средстава, обавезно је достављање примерка уговора, односно анекса уговора закљученог између Директних корисника и АД „Железнице Србије“.

Средства за подстицање производње и ремонта шинских возила у Републици Србији, за потребе АД „Железнице Србије“, на основу поднетих захтева корисника, на предлог Стручне радне групе, одобравају се решењем, у виду кредита, преко Фонда за развој Републике Србије, уз валутну клаузулу, са каматном стопом од 1% на годишњем нивоу, са роком отплате до 12 месеци и обезбеђењем враћања кредита сопственим соло меницама.

Министарство привреде и Фонд за развој Републике Србије закључили су Уговор о комисиону број: 401-00-433/2014-05 од 29.05.2014. године. Уговорима су утврђена

међусобна права, обавезе и одговорности у поступку реализације Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији у 2014. години, за потребе АД „Железнице Србије”, као и да за обављање комисионог посла, Фонд за развој неће наплаћивати провизију.

На предлог Стручне радне групе, а сагласно уговорима и анексима уговора закљученим између АД „Железнице Србије” и произвођача и ремонтера шинских возила у Републици Србији, током 2014. године, за реализацију Програма одобрена су и уговорена средства у износу од 114.686 хиљада динара, у виду кредита преко Фонда за развој Републике Србије, следећим привредним друштвима:

Функција 410	Корисник средстава	Исплаћено 01.01.-31.12.2014.	Укупно оправдано у 2014.години	Број шинских возила који треба да се испоручи у периоду 09.2013-06.2014.године	у хиљадама динара
621511	"МИН ВАГОНКА" АД у реструктурирању, Ниш	37.790	8.540		95
	Свега 621511:	37.790	8.540		
621811	"ИНТЕР-МЕХАНИКА" ДОО, Смедерево	17.850	17.850		17
621811	"МИП РШВ", Ђуприја	16.500	16.500		11
621811	"ШИНВОЗ" ДОО, Зрењанин	42.546	42.546		69
	Свега 621811:	76.896	76.896		
	УКУПНО:	114.686	85.436		192

Сагласно начину коришћења средстава из Програма за 2013. годину, произвођачи и ремонтери шинских возила након окончања посла, подносе захтев Министарству да им се одобри бесповратно коришћење кредита. Уз захтеве се прилажу оригинални записници-потврде о реализованим испорукама ремонтраних шинских возила који су потписани од стране АД „Железнице Србије” са произвођачима и ремонтерима шинских возила (као прилог уз ову потврду доставља се спецификација по фактурама) и Одлука Управног одбора о отпису потраживања према АД „Железнице Србије”. Уколико је наведена документација исправна, Министарство доноси Решење којим одобрава да корисник може бесповратно користити средства кредита из Програма.

Увидом у документацију је утврђено да је плаћање извршено у складу са закључцима Владе наведеним уговорима и анексима, а у прилогу документације налазе се фактуре, записници и потврда АД „Железнице Србије” о коначном пријему вагона потписани и оверени од стране овлашћених лица.

Закључком 05 Број: 401-2045/2015 од 05.03.2015. године, Влада је усвојила Извештај о реализацији Програма о условима и начину подстицања производње и ремонта шинских возила у Републици Србији за потребе АД „Железнице Србије”, за период од 01.01. до 31.12.2014. године.

#### **(4) Учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама – конто 621931**

Издаци за учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама су исказани у износу од 2.000 хиљада динара. Закључком Владе 05 број: 337-6983/2014-2 од 04. јула 2014. године из буџетске резерве на име оснивачког улога за оснивање заједничког привредног Друштва „Al Rawafed Srbija” д.о.о., Београд, Министарству привреде одобрена су средства у износу од 2.000 хиљада динара. Решењем о употреби средстава буџетске резерве 05 број: 401-8424/2014 од 31. јула 2014. године Министарству привреде у оквиру раздела 20, функција 410, економске класификације 621 – набавка домаће финансијске имовине одобрено је пренос новчаних средстава у износу од 2.000 хиљада динара као оснивачки улог заједничког друштва „Al Rawafed Srbija” д.о.о., Београд.

Уговором о оснивању је предвиђено:

- да се привредно Друштво оснива ради обављања послова гајења жита (осим пиринча) легуминоза и уљарица,

- да укупни уписани и уплаћени основни капитал износи 10.000 хиљада динара, при чему Република Србија уплаћује 2.000 хиљада динара или 20% удела, а Ал Равафед износ од 8.000 хиљада динара или 80% удела основног капитала у друштву. Уговор о оснивању друштва 05 број: 337-8972/2014 потписан је дана 20.08.2014. године, а уговорне стране су сагласно уговореним уделима уплатиле основни капитал дана 28.08.2014. године.

Управљање друштвом је дводомно. Република Србија за коју на основу законског овлашћења врши Влада своја управљачка права врши преко Скупштине и Надзорног одбора Друштва, а број чланова је сразмеран процентуалном учешћа капитала.

#### **6.1.2.2. Набавка стране финансијске имовине – конто 622000**

##### **(1) Кредити страним владама – конто 622211**

##### **а) Кредит за финансирање пројекта из области развоја железничког транспорта за Републику Српску**

Министарство привреде у 2014. години, извршило је издатке за кредит за набавку и ремонт шинских возила – конто 622211 у износу од 170.693 хиљада динара. Средства су намењена за измирење обавеза по Уговору о кредиту између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске, БиХ, а на основу Решења о преусмеравању апропријација 03 Број: 401-00-658/2014-2 од 28.02.2014. године у износу од 172.001 хиљада динара.

Плаћање по овом основу извршено је на основу Споразума о успостављању специјалних паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске који је ратификован Законом о потврђивању споразума о успостављању паралелних односа између Републике Србије и Републике Српске<sup>55</sup>, Закључцима Владе Србије и Уговора о кредиту број: 401-00-00250/2011-05/1 од 18.03.2011. године између Владе Републике Српске и Владе Републике Србије са одговарајућим анексима.

Министарство привреде је у 2014. години извршило плаћање следећим извозницима:

- Решењем број: 401-00-00191/2/2014-05 од 05.03.2014. године извознику "Гоша-фабрика шинских возила" из Смедеревске Паланке исплаћено је 972.806,78 евра или 112.809 хиљада динара на основу уговорених обавеза са предузећем „Железнице Републике Српске“ а.д. Добој за куповину „Еанос“ вагона.

- Решењем број: 401-00-00191/1/2014-05 од 05.03.2014. године извознику „Татравагонка братство“ доо, Суботица, исплаћено је 499.155,48 евра или 57.883 хиљаде динара која се односе на извршење услуге ремонта теретних вагона серије „Еас“, а на основу уговорних обавеза са предузећем „Железнице Републике Српске“ а.д. Добој.

Споразумом о имплементацији између Министарства финансија Републике Србије и Министарства финансија Републике Српске регулисано је да ће плаћање одобрених уговора за набавку и ремонт железничких вагона добављачима – извозницима из Републике Србије, вршити Министарство привреде Републике Србије, а на основу документа које му доставе добављачи – извозници из Републике Србије и овлашћења датог од стране Министарства финансија Републике Српске да одређени износ „пусти“ одговарајућем извознику из Републике Србије и сагласност са задужењем по наведеном основу.

Извршен је пренос средстава према следећим добављачима:

<sup>55</sup> „Службени гласник РС“, бр. 70/07

Р.Б.	Корисник	Уговор	Вредност уговора у ЕУР	Решење о преносу средстава	Извршено од 01.01-31.12.2014.		Напомена
					Износ у ЕУР	Износ у хиљадама динара	
1	ПД „Гоша фабрика“ Смедервска Паланка	Уговор бр. 28978/12 од 27.12.2012, Анекс 1 бр. 28993/12 од 27.12.2012, Анекс 2 бр. 984/14 од 23.01.2014.	2.999.999,96	401-00-00191/2/2014-05 од 05.03.2014.	972.806,78	112.809	Уговорена је ремонт 195 комада вагона серије Еас и услуга реконструкције вагона Гас у вагоне Еаос без ојачања доњег постоља 11 комада и са ојачањем доњег постоља 39 комада
2	„Татравагонка братство“ доо Суботица	Уговор бр. 28979/12 од 27.12.2012, Анекс 1 бр. 28988/12 од 27.12.2012., Анекс 2 бр. 25801/13 од 11.12.2013.; Уговор бр. 29003/12 од 27.12.2012. и Анекс 2 бр. 25802/13 од 11.12.2013.	5.000.000,00	401-00-00191/1/2014-05 од 05.03.2014.	499.155,48	57.883	Уговорена је набавка 37 нових Еанос вагона

Увидом у документацију утврђено је да су плаћања извршена у складу са наведеним уговорима и анексима, где се у прилогу документације налазе фактуре, решења и записници оверени и потписани од стране овлашћених лица.

### **7. Програм мера за јачање кредитног и гаранцијског потенцијала лица чији је оснивач Република Србија**

У поступку ревизије извршен је увид у документацију у вези са издацима за отплату гаранција по комерцијалним трансакцијама у укупном износу од 4.701.181 хиљаде динара.

Наведена отплата извршена је по Програму мера за јачање кредитног и гаранцијског потенцијала лица чији је оснивач Република Србија, а за који је поред Министарства финансија надлежно и Министарство привреде.

Закључком Владе 05 Број: 420-1719/2013-1 од 28. фебруара 2013. године усвојен је Програм мера за јачање кредитног и гаранцијског потенцијала лица чији је оснивач Република Србија, а која се баве кредитним пословима, пословима осигурања или пословима издавања гаранција у 2013. години, Закључком Владе 05 Број: 420-7879/2013 од 19. септембра 2013. године којим је усвојен Програм о изменама и допунама Програма мера за јачање кредитног и гаранцијског потенцијала лица чији је оснивач Република Србија, а која се баве кредитним пословима, пословима осигурања или пословима издавања гаранција у 2013. години. Фонд за развој Републике Србије (у даљем тексту Фонд) и Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије (у даљем тексту Агенција) су издавали појединачне гаранције по одобрењу Владе на основу донетих Закључака Владе за чије обавезе ће гарантовати Република Србија ако се финансијски подржавају инвестициони пројекти, кредитирање трајних обртних средстава, извозни пројекти и пројекти рефинансирања обавеза налогодаваца.

Програмом – поглавље III алинеја 1., односно изменама и допунама Програма је регулисано да, уколико правна лица чији је оснивач Република Србија, а која су у својству гаранта (у даљем тексту правна лица) буду у обавези да изврше плаћања уместо свог налогодавца (по издатој гаранцији), за ту сврху ће користити новчана средства опредељена Законом о буџету Републике Србије за 2013. годину, на разделу Министарства финансија и привреде, апропријација 615 – отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама. Алинејом 2. наведеног Програма регулисано је да је правно лице дужно да министарству надлежном за

послове привреде достави упућени захтев за наплату гаранције од стране корисника гаранције истог дана по добијању захтева, које ће, у складу са условима издате гаранције и прецизираним роком, извршити плаћање. Алинејом 4. и 5. регулисано је да су правна лица, дужна да у року од 5 радних дана од дана плаћања активирају инструменте обезбеђења налогодавца и уплатом на посебан рачун код Управе за трезор надокнаде плаћени износ буџету Републике Србије.

Програмом – поглавље IV, односно изменама и допунама Програма, је регулисано да је за спровођење овог Програма задужено Министарство надлежно за послове привреде и правна лица који, међусобно, закључују посебне споразуме којима се ближе регулишу међусобна права и обавезе: са Фондом Споразум број 401-00-645/13-01 од 08.04.2013. године и са Агенцијом Споразум број 401-00-645/2013 од 25.04.2013. године.

а) По гаранцији број 22903 од 10.04.2013. године у износу од 15.000.000 евра, издате од стране Фонда за развој Републике Србије АИК банци АД Ниш на основу Уговора о кредиту број 1050114580025956 од 08.04.2013. године између АИК банке АД Ниш и „Железаре Смедерево“ доо Смедерево и Закључка Владе 05 Број: 420-2993/2013 од 05. априла 2013. године, извршен је пренос средстава Фонду за развој Републике Србије за плаћање АИК банци АД Ниш у износу од 1.799.211 хиљаде динара, а на основу Захтева за плаћање АИК банке, односно Фонда за развој Републике Србије.

Министарство финансија је дописом обавестило банку кредитора да ће обавезе, по предметној гаранцији, односно кредиту, бити измирене након усвајања Предлога Закона о изменама Закона о буџету за 2014. годину и у предвиђеним роковима и да би свако раније евентуално намирење доспелих обавеза угрозило даљи процес рада у Железари Смедерево и активности на изналагање у стратешког партнера.

Влада је донела Закључак 05 Број: 420-15443/2014-5 којим је, између осталог, у тачки 4. наведено да је „Влада сагласна да Фонд за развој Републике Србије, у периоду до 28. фебруара 2015. године не активира инструменте обезбеђења које је у његову корист издало Друштво, по гаранцији издатој у корист АИК банке у износу од 15 милиона евра, у динарској противвредности“. Сходно наведеном Закључку, у 2014. години нису предузимане радње које се односе на принудну наплату потраживања по гаранцији број 22903. Такође, Закључком 05 Број: 023-3360/2015 од 26. марта 2015. године Влада је дала сагласност да дугови субјекта приватизације, који су предмет отписа по Закључку Владе 05 Број: 023-1087/2015 од 31. јануара 2015. године, мирују до окончања поступка приватизације, као и да повериоци не врше обрачуне камата, затезних камата и обрачуне и наплату провизија и других трошкова по издатим гаранцијама, све почев од 01. фебруара 2015. године и не издају налоге за блокаду рачуна субјекта приватизације, односно спроводе поступак принудне наплате својих потраживања

б) По гаранцији број 23099 од 29.07.2013. године у износу од 5.000.000 евра, издате од стране Фонда за развој Републике Србије АИК банци АД Ниш на основу Уговора о кредиту број 105011458002604556 од 12.07.2013. године између АИК банке АД Ниш и Компаније за производњу меса „Агрожив“ АД Житиште и Закључка Владе 05 број: 420-5817/2013 од 05. јула 2013. године, извршен је пренос средстава Фонду за развој Републике Србије за плаћање АИК банци АД Ниш у износу од 603.446 хиљада динара, а на основу Захтева за плаћање банке, односно Фонда за развој Републике Србије.

На основу Одлуке Управног одбора Фонда за развој Републике Србије бр. 102 од 24.10.2014. године о иницијативи да се АИК банци АД Ниш упути захтев за раскид Уговора о кредиту и протесту целокупног износа гаранције, Министарство финансија је дописом број 023-02-518/2014-01 од 10. децембра 2014. године обавестило Фонд за развој да је, због финансијског стања у Компанији за производњу меса „Агрожив“ АД Житиште, најповољније

да се раскине уговор о кредиту са банком и да се исплати протестована гаранција, а да ће Управа за јавни дуг у току текуће или наредне буџетске године извршити рефундацију из средстава буџета Републике Србије у зависности од расположивих средстава на разделу Министарства финансија – Управе за јавни дуг са економске класификације 615, а након протеста гаранције.

Фонд за развој Републике Србије је, као Извршни поверилац над Извршним дужником „Агрожив“ АД Житиште, а на основу Уговора о залози бр. 23099/1 и Решења Регистра заложног права над покретним стварима и правима Зл.бр. 12016/2013 од 26.07.2013. године, датим као средство обезбеђења уредног измирења обавеза по Уговору о издавању гаранције бр. 23099 од 29.07.2013. године за издату гаранцију број 23099, дописом број: 02-1999 од 13.05.2015. године, истакао Предлог за извршење на основу извршне исправе, односно Решења о извршењу Привредном суду у Зрењанину. Предлогом Решења о извршењу одређује се извршење продајом покретних ствари извршног дужника ради наплате доспелих, а неизмирених потраживања на дан 30.04.2015. године у износу од 649.844 хиљаде динара.

У оквиру наведеног износа је износ од 603.446 хиљада динара у ком је, налогом Управе за јавни дуг извршен пренос средстава из буџета Републике Србије 26.12.2014. године, по основу исплате протестоване гаранције број 23099.

Извршитељ који је именован за подручје Вишег суда у Зрењанину и Привредног суда у Зрењанину, донео је 17.09.2015. године Закључак број предмета: И.И-37/2015 од 30.09.2015. године, којим се предају купцу-извршном повериоцу Фонду за развој Републике Србије покретне ствари (специфициране у Закључку) и налаже се извршном дужнику „Агрожив“ АД Житиште да, одмах по пријему овог закључка, преда покретне ствари под претњом принудног извршења.

в) По гаранцији број Г-25/13 од 02.08.2013. године у износу од 25.300.000 америчких долара, издате од стране Агенције за осигурање и финансирање извоза Републике Србије у корист UniCredit bank Србије АД Beograd на основу Уговора о револвинг линији за отварање акредитива број 1265/13 од 10.07.2013. године између UniCredit bank Србије АД Beograd и „Железаре Смедерево“ ДОО Смедерево и Закључка Владе 05 број: 420-6368/2013-1 од 31. јула 2013. године, извршен је пренос средстава Агенцији за осигурање и финансирање извоза Републике Србије за плаћање UniCredit bank Србије АД Beograd у износу од 2.298.524 хиљада динара (19.084.627,90 евра), а на основу Захтева за плаћање UniCredit bank, односно Агенције за осигурање и финансирање извоза Републике Србије.

Министарство финансија је дописом без броја обавестило банку кредитора да ће обавезе, по предметној гаранцији, односно кредиту, бити измирене након усвајања Предлога Закона о изменама Закона о буџету за 2014. годину и у предвиђеним роковима и да би свако раније евентуално намирење доспелих обавеза угрозило даљи процес рада у Железари Смедерево и активности на изналагању стратешког партнера.

Влада је донела Закључак 05 број: 420-15013/2014 од 27. новембра 2014. године, у складу са чланом 20. Законом о буџету Републике Србије<sup>56</sup>, којим је сагласна да се изврши отпис потраживања Републике Србије према Агенцији за осигурање и финансирање извоза Републике Србије настао по основу плаћања из средстава буџета по овој гаранцији у износу од 2.298.524 хиљаде динара, као и да Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије обустави реализацију средстава обезбеђења које је издао налогодавац по гаранцији „Железара Смедерево“ доо Смедерево и изврши отпис потраживања према налогодавцу.

<sup>56</sup> Службени гласник РС“, бр. 110/13, 116/14 и 142/14

**ИЗВОД ИЗ ДЕЛОВА  
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА  
МИНИСТАРСТВА ПРИВРЕДЕ  
ЗА 2014. ГОДИНУ**



**САДРЖАЈ:**

1. Извод из Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године –  
Образац 5 за функцију 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по  
питању рада за економске класификације које су ревидиране..... 34

1. Извод из Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2014. године – Образац 5 за функцију 410 – Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада за економске класификације које су ревидиране:

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација из буџета	Износ извршених расхода и издатака			
				Укупно (од 6 до 11)	Расход и издаци на терет буџета		
					Републике	Из донација	Из осталих извора
1	2	3	4	5	6	10	11
5172		<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)</b>	18.311.718	17.926.514	17.926.383	131	0
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	18.303.718	17.926.459	17.926.328	131	0
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	17.081.000	16.812.757	16.812.757	0	0
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	8.000.000	8.000.000	8.000.000	0	0
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	0	8.000.000	8.000.000	0	0
5387	600000	<b>ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)</b>	5.014.621	4.917.384	2.981.764	0	1.935.620
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	5.014.621	4.917.384	2.981.764	0	1.935.620
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	4.842.620	4.746.691	2.811.071	0	1.935.620
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	0	1.935.620	0	0	1.935.620
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	0	2.732.175	2.732.175	0	0
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	0	76.896	76.896	0	0
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	0	2.000	2.000	0	0
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)	172.001	170.693	170.693	0	0
5426	622200	Кредити страним владама	0	170.693	170.693	0	0
5435		<b>УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)</b>	23.326.339	22.843.898	20.908.147	131	1.935.620